

زلزله از نظر اقتصادی و اجتماعی

ترجمه و نگارش

همایون حقیقی

دکتر در بن آرمه و مهندس ساختمانهای مقاوم در برابر زلزله

مقدمه :

هدف مهندسی زلزله ایجاد اطمینان در مردم از عدم تلفات و زخمی شدن مهملک در زلزله هائیکه ممکن است در آینده روی دهد و همچنین جلوگیری از هزینه های زیاد تعمیرات ناشی از خرابیهای حاصله از زلزله وبالا نرفتن هزینه ساختمانهای مقاوم در برابر زلزله است. ولی همزمان با ایجاد آرامش خاطر در جامعه از نظر تلفات جانی مشکل بزرگ مالی در برابر مهندسی زلزله ظاهر مینماید. لذا هدفهای مهندسی زلزله را بدو قسمت اساسی و مهم مطالعه اثر اجتماعی و اقتصادی از سوی و بررسی حوادث ناشی از آن از سوی دیگر میتوان تقسیم کرد.

از نظر کلی خرابیهای ناشی از زلزله و کوشش های لازم برای مقابله و ترمیم این خرابیها مسائلی هستند که توجه دانشمندان اجتماع و اقتصاد را بخود جلب کرده اند. بهر حال برای پیشرفت در حل این مسائل اطلاعاتی مورد نیاز است که فقط پژوهش های مهندسی زلزله میتواند آنرا در اختیار دانشمندان فوق-الذکر قرار دهد. برای مقابله با مسائل اقتصادی باید بتوان بسؤالاتی از نوع زیرین پاسخ داد. مثلاً چه نوع زلزله و با چه شدتی ممکن است در نقطه مورد نظر روی دهد؟ چه نوع نقشه و ساختمانی باید طرح و بنا شود تا در مقابل زلزله مقاومت نماید و هزینه اضافی که باید متحمل شد در چه حدود است؟ هرگاه ساختمان با مقاومت کمتری از آنچه موردنیاز است ساخته شود خرابی که ممکن است بیار آید در چه حدود خواهد بود؟

هزینه تعمیرات وبالاخره هزینه ترمیم خرابیهای ناشی از زلزله بچه میزان بالغ خواهد شد؟ علاوه بر مسائل اقتصادی فوق الذکر جنبه اجتماعی مسئله را باید در نظر داشت مثلاً تاچه میزان خسارت و خرابی برای جامعه قابل قبول خواهد بود؟ خرابیهای ناشی از زلزله ای نظیر زلزله ۱۹۶۳ شهر اسکوییه واقع در یوگوسلاوی اگر هر پانصد سال یکمرتبه رخ دهد از نظر اقتصادی با توجه به بهره برداری از

سرمایه‌گذاری بعمل آمده در ساختمانها علی‌الاصول باید قابل تحمل باشد ولی مطالعات بعمل آمده در یوگوسلاوی نشان‌بینده که خرابیهای از قبیل زلزله فوق‌الذکر از نظر جامعه یوگوسلاوی قابل قبول نیست. همچنانکه خرابیهای حاصله در زمان جنگ نیز از نظر توده مردم قابل تحمل نمیباشد. مثال زنده دیگر را میتوان در برنامه‌های نیروی اتمی جستجو کرد. هرگاه زلزله‌ای موجب شود که مواد رادیواکتیو پخش گردد این عمل چنان با مخالفت شدید مردم روبرو خواهد شد که مانع پیشرفت هرگونه برنامه‌ای اتمی خواهد گردید اگر چه این امر بقیمت گزافی برای جامعه تمام شود.

افزایش خطر زلزله :

زلزله در اثر عوامل موجود در زمین حادث میگردد احتمال تغییر عوامل طبیعی بوجود آورنده این پدیده در طی چندین قرن آینده نمیرود. ولی جمعیت امریکا به نسبتی در حال افزایش است که این افزایش در طول چندین ده سال چشمگیر و قابل توجه است. از سوی دیگر صنایع نیز به نسبت افزایش جمعیت پیشرفت و ترقی کرده و اقتصاد کشور درست طوح قابل توجه و بالائی متوجه میگردد. لذا خطر زلزله به میان نسبت روز بروز بیشتر شده و اهمیت زیادتری میباشد. زلزله بزرگ کالیفرنیا در سال ۱۸۵۷ وقتی روی داد که جمعیت کالیفرنیا کم بود و در نتیجه تعداد کمی خانه خسارت دید. زلزله سال ۱۹۰۶ سانفرانسیسکو با آنکه شبیه زلزله قبلی بود بر منطقه کاملاً صنعتی در حدود نیم میلیون نفر نازل شد اگر در سال ۹۷، زلزله‌ای شبیه زلزله ۱۹۰۶ رخ دهد بر منطقه کاملاً صنعتی لوس‌آنجلس با جمعیتی در حدود ۱۰ میلیون نفر اثر خواهد گذاشت. در آینده شاید جمعیت این منطقه به بیست میلیون نفر بالغ گردد لذا خطر زلزله نیز به میان نسبت افزایش خواهد یافت. بدیهی است این خطر در سایر ایالت‌های اتاژونی که کم و بیش زلزله خیز هستند وجود داشته و در حال افزایش است. نباید فراموش کرد که خطر زلزله در تمام کشورهای پیشرفتی و یا در حال توسعه روز بروز در تزايد است.

حفظ اقتصاد جامعه :

در اثر آزمایشات و مطالعات بعمل آمده معلوم گردید که پیشگیری از خطرات نمیتواند جنبه فردی داشته باشد. در پیشگیریهای مورد بحث درباره زلزله حمایت از اقتصاد و جلوگیری از توقف اقتصادیات مملکت باید مورد نظر باشد.

شهرهای غیرصنعتی در امریکا از لحاظ حمایت در برابر زلزله کمتر از شهرهای صنعتی مورد توجهند. این امر از لحاظ پیش‌بینی‌هایی که بمنظور مقابله با خطرات ناشی از زلزله در کشورهای پیشرفتی بعمل می‌آید تأثیر و مسلم میگردد. کشوری که از لحاظ صنعت توسعه نیافته است نیاز به «آئین نامه ساختمانی مقاوم در برابر زلزله» ندارد. در حقیقت همان «آئین نامه ساختمان» کافی است. در هر حال بهمان نسبت که اقتصاد توسعه میباشد کارخانجات و سدها و صنایع تولید کننده نیروی برق و غیره ایجاد شده و گسترش میباشد جامعه احساس

میکند که باید اینگونه صنایع تولیدی در برابر خطرات ناشی از زلزله نه تنها حفظ گردند بلکه از لحاظ محافظت آنها را برسایر اماکن و مراکز غیر تولیدی مرجع دانست. دلیل منطقی آن جامعه تصمیم میگیرد مقداری از سرمایه خود را صرف حفاظت کارخانجات تولیدی در برابر خطرات ناشی از زلزله کند کاملاً روش نیست. چنین بنظر میرسد وقتی توسعه اقتصادی جامعه‌ای بعد معینی میرسد در آن زمان این احساس بوجود میآید و نصیحت میگیرد که باید حتماً صنایع در برابر زلزله حمایت شوند و همچنین بنظر میرسد هر اندازه توسعه اقتصادی جامعه بیشتر شود و سطح اقتصاد بالاتر رود احساس حمایت اقتصادیات از خطرات ناشی از زلزله نیز بیشتر میگردد جامعه کوشش و فعالیت بیشتری برای حمایت از اقتصادیات خود بعمل میآورد. عواملی که باعث میشود تا جامعه چنین تصمیمی اتخاذ کند کاملاً روش نیست و علل اتخاذ اینگونه تصمیم‌ها بطور روشنی تا کنون ارزشیابی نشده است.

افزایش اطلاعات از خسارات واردہ ناشی از زلزله امکان میدهد تا رابطه‌ای بین زلزله و خسارت واردہ باقتصادیات کشور برقرار گردد و این امر هنوز مراحل بدوفی را طی میکند. مثلاً زلزله سال ۱۹۶۰، شیلی چنان خسارتی به قسمتی از مردم کشور وارد آورد که سیستم‌های اقتصادی و اجتماعی کشور مدتها فلجه شده بود. در کشورهای پیشرفته چنین زلزله‌ای میتواند در موقع مخصوص موجب از بین رفتن واحد ویا واحدهای اقتصادی گردد. از طرف دیگر باید از سرمایه گذاری زیاد بمنظور مقابله با خطرات زلزله خودداری شود مثلاً در کشوری مانند هند که سرمایه قابل توجهی برای سدسازی و تهیه نیرو و کارخانجات صنعتی و غیره اختصاص داده است باید توجه دقیق با مر مقاوم نمودن کارخانجات و سدها در برابر زلزله بعمل آید زیرا اگر در این امر راه افراط پیموده شود بدیهی است که مقداری از سرمایه را بی‌جهت بلاستفاده گذارده و وقف امری شده است که ضرورت نداشته است و این خود باقتصاد کشور لطمہ میزند.

الث تعدد حوادث :

چنین بنظر میرسد که جامعه در بعضی موارد میتواند تلفات جانی را تحمل کند مانند تصادفات اتوبیل و در موقعی که جامعه بطور ناگهانی در مقام قضاوت در برابر حادثه‌ای قرار میگیرد اگر آن حادثه توأم با تلفات کمی دریک نوبت باشد مانند تلفات ناشی از حوادث رانندگی اثرش از وقتیکه تلفات بیشتر و مثلاً صد نفر باشد مانند تلفات ناشی از سقوط هواپیما کمتر خواهد بود.

زلزله از این نظر برای اجتماع کمتر قابل قبول است علت آن شاید ترس غریزی است که افراد از زلزله دارند تلفات زلزله اگر در حدود هزار ویا دهها هزار نفر باشد عمیقاً و شدیداً اجتماع را تحت تأثیر قرار میدهد از این نظر حکومت‌های محلی و ایالتی و دولت وظیفه دارند که افراد جامعه را از متروک شدن و یا مردن در اثر حدوث زلزله حفظ و حراست کنند. از طرفی اقدامات احتیاطی لازم قبل از حدوث زلزله بعمل آورده و از سوی دیگر نسبت به ترمیم خرابیها و جبران خسارت‌های واردہ بعد از وقوع زلزله اقدام فوری بعمل آورند.

اہمیت مسئلہ زلزلہ :

بعلت فقدان مطالعات لازم اطلاعات بسیار کمی درباره ارزیابی خسارات واردہ ناشی از زلزله‌های رویداده در قدیم وجود دارد. لذا برآورد خسارت زلزله‌های که ممکن است در آینده روی دهد بسختی و با تقریب ممکن خواهد بود. اهمیت ویژگی خسارات واردہ بطور تقریب و از آنالیزی که در زیر بعمل می‌آید نشان داده می‌شود.

خسارات واردہ ناشی از زلزله سال ۹۶، آلاسکا در حدود ۳۵ میلیون دلار برآورد شده است. چون جمعیت منطقه زلزله زده در حدود ۴۰۰۰ نفر است بنابراین خسارت واردہ بھر نفر به ۲۵ دلار بالغ میگردد. موقعیت آمریکا بنحوی نسبت که بتوان خسارت واردہ را بر تعداد جمعیت تقسیم کرده و خسارت واردہ بھر نفر را تعیین کرد زیرا بیشتر خسارت واردہ مربوط به تاسیسات و پایگاههای نظامی مستحده در آلاسکاست. بنابراین سرمایه گذاری های بعمل آمده از طرف افراد در این منطقه بمراتب کمتر از سرمایه گذاری های بعمل آمده توسط افراد در ایالت کالیفرنیا است.

مطالعاتیکه توسط مؤسسه Russell Sage Foundation درباره خسارت واردہ ناشی از زلزله سال ۱۹۰۶ سانفرانسیسکو بعمل آمده است خسارت واردہ به . . . ۵ میلیون دلار سال ۱۹۰۶ برآورد گردید که درنتیجه خسارت سرانه به ۱۱۰۰ دلار بالغ میگردد. هرگاه این خسارت را با توجه بازنش دلار سال ۹۶۹، برآورد کنیم خسارت بالغ بر ۲۵۰۰ میلیون دلار میگردد که خسارت سرانه معادل . . . ۵ دلار خواهد شد. هرگاه زلزله دیگری نظیر زلزله ۱۹۰۶ روی دهد زلزله بر روی ۵ میلیون نفر جمعیت اثر خواهد گذاشت که درنتیجه خسارتی معادل ۲۵ بیلیون دلار وارد خواهد کرد. بهمین ترتیب خسارت واردہ چنان زلزله‌ای در منطقه لوس‌انجلس به . ۵ بیلیون دلار بالغ خواهد شد. اعداد فوق نمایشگر خسارت واردہ بفرض یکسان بودن شرائط باسال ۱۹۰۶ است و نشان دهنده این حقیقت است که اگر اقدامات احتیاطی بمنظور پیشگیری و مقابله با خطر زلزله بعمل نیاید چه خسارت هنگفتی ممکن است تکرار زلزله‌ای نظیر سال ۱۹۰۶ بیار آورد بدیهی است ارقام فوق حداً کثیر خسارت را نشان می‌دهد نه خسارتیکه پیش‌بینی میگردد.

لرزش‌ها و منطقه زلزله :

از آنجائیکه زلزله‌های مغرب بندرت روی میدهد و بعلاوه اینگونه زلزله‌ها همواره درنزدیکی شهرهای بزرگ حادث نمی‌شود لذا برای بدست آوردن ارزش خسارات وارد ناشی از زلزله صحیح ترآنسنت که تعداد دفعات زلزله و منطقه‌ایکه زلزله‌های مغرب در آن حادث می‌شود مورد توجه قرار گیرد.

آمارگران زلزله معتقدند که در منطقه کالیفرنیا در صد سال آینده احتمال وقوع زلزله‌ای نظیر زلزله مسخرپ لانگ بیچ Long Beach کالیفرنیا (این زلزله در دهم مارس سال ۱۹۳۳ روی داده است) در حدود

چهل درصد است. هرگاه خسارت سرانه برای این منطقه معادل . . . ۵۰ دلار برآورد شود برای جمعیتی معادل ۳ میلیون نفر خسارت وارد برای صد سال آینده معادل . ۳ بیلیون دلار خواهد بود و بعارت دیگر خسارت سرانه در مدت صد سال آینده بالغ بر . . . ۱ دلار میگردد.

مناطقی که از لحاظ زلزله خیزی پایی منطقه کالیفرنیا نرسند باز هم در عرض شدید خطر زلزله هستند. متجاوز از ۱۲ زلزله شدید قسمت شرقی Rocky Mountains ایالات متحده آمریکا را لرزانده است. بعلاوه تعداد زیادی زلزله کم و بیش شدید قسمت شرقی و مرکزی ایالات متحده آمریکا را بلرزو درآورده است. کارشناسان برآورد کرده اند که در صد سال آینده خسارت ناشی از زلزله برای این مناطق در حدود ۲ بیلیون دلار خواهد بود بفرض آنکه زلزله شدید در نزدیکی شهرهای بزرگ صنعتی روی نمهد. بدیهی است اگر زلزله ای نظیر زلزله سال ۱۸۸۶ چارلستون S.C در زیر منطقه واشنگتن روی دهد خسارات وارد بمقدار زیادی بیشتر از رقم فوق الذکر خواهد بود.

کارشناسان همچنین خاطرنشان کرده اند که متوسط خسارت وارد سالیانه در حدود . ۳ میلیون دلار است. رقم فوق الذکر با توجه به جمعیت فعلی رقم قابل قبول و منطقی است. بدیهی است هرگاه در آینده جمعیت دو برابر گردد و سرماهی گذاری سرانه نیز افزایش یابد متوسط خسارت وارد سرانه ناشی از زلزله نیز بهمان نسبت افزایش خواهد یافت.

مقررات آئین نامه ساختمانی :

مقاومت ساختمانهای جدید در کشور انگلستان بوسیله آئین نامه های ساختمانی نظیر آئین نامه Uniform Building Code (U.B.C) تشریح و تعیین شده است. این آئین نامه مقاومت لازم را با توجه بدرجه زلزله خیزی مناطق ۱ و ۲ و ۳ مشخص کرده است. بیشتر شهرهای واقع در منطقه ۳ مشخصات مربوط به منطقه ۳ را از لحاظ محاسبه ساختمان پذیرفته اند. در میان شهرهایی که آئین نامه را پذیرفته اند از لحاظ پیش یین هایی که برای مقابله با زلزله باید بعمل آید تفاوت های قابل توجه ای ملاحظه می شود. مثلاً دوشهری که اسمایک آئین نامه را برای مقابله یکسان با زلزله پذیرفته اند ممکن است درجات متفاوتی برای مقاومت ساختمانها در برابر زلزله قبول کرده باشند.

عده ای از مهندسین معتقدند منظور از مقاوم کردن ساختمانها این است که ساختمان در برابر زلزله های باشد متوجه خسارت نبیند و در اثر زلزله های شدید سبب مجروح شدن و یا تلفات انسانی نگردد. این امر در زلزله انکوراژ Anchorage با وکنشی که ساختمانها از خود در برابر زلزله نشان دادند تأیید گردید. آئین نامه (U.B.C) در انکوراژ مدت ها قبل از حدوث زلزله اجرامی شد. چون زلزله رخ داد ملاحظه گردید بعضی از ساختمانهای شش تا چهارده طبقه بشدت خسارت دیدند ولی تلفات جانی بیار نیاوردند. در حالیکه برخی از ساختمانهای کوچکتر قرو ریختند و طبعاً تلفات جانی نیز بیار آوردند. متسفانه در انکوراژ دستگاههای ضبط و ثبت حرکات زمین وجود

نداشت. از اینرو شدت حقیقی لرزش زمین ثبت نگردید لذا بسیار مشکل است که بتوان ارزش حقیقی آئین نامه (U.B.C) را برآورد کرد.

مهندسين در اين باره متفق القولند که خسارتي نظير آنچه در انکوراژ وری داده است در ساختمانهاي نظير آن در سانفرانسيسكو و لوس انجلس نيز در اثر زلزله شدید روی خواهد داد. مقررات آئین نامه ساختمانی زلزله برای گروه های محدودی از ساختمانها و بیشتر برای ساختمانهاي عمومي تجارتی فابل اجرا است ولی گروه هائی از ساختمانها وجود دارند که مقررات آئین نامه ساختمانی زلزله در مورد آنها قابل اجرانيس است.

مقررات آئین نامه ساختمانی زلزله باید از نظر ارزش بهرهوری و همچنین از لحاظ امکان دادن زخمی و یا تلفات و قتیکه زلزله های بسیار شدید روی دهد مجدداً ارزیابی گردد. وقتیکه چنین تحلیلی از کلیه آئین نامه های ساختمانی زلزله بعمل آمد آنگاه مطالعات تکنیکی تهیه مقررات لازم برای کلیه آئین نامه های ساختمانی باید آغاز گردد. نقشه احتمال بروز زلزله در مناطق مختلف تهیه شده است این نقشه در اصل نقشه منطقه بندی بوده و شدت تکانی که ممکن است منطقه ای بخورد نشان میدهد در جزو های آئین نامه های ساختمانی زلزله بعلت در دست نداشتن نقشه شهری نقشه فوق الذکر چاپ میشود که جنبه راهنمائی برای سازندگان ساختمانها و مهندسين از لحاظ تعیین ضرائب زلزله دارد.

اثر اقتصادي زلزله :

یکی از راه حل های سئله زلزله این است که کلیه ساختمانها بمحفوی محاسبه شوند که در مقابل شدیدترین لرزش های ممکن زمین بدون آنکه خسارتي ببینند برقا ایستند. انتخاب این راه حل از نظر هزینه هنگفتی که دربردارد عملاً میسر نیست. خسارت ناشی از زلزله فقط شامل هزینه تعمیرات خرایی های وارد ساختمان نمیگردد بلکه خسارت غیر مستقیم ناشی از دست دادن فعالیت های معمولی اقتصادي و وقفه در توسعه اقتصادي را نیز باید در هنگام بررسی خسارت وارد از زلزله در نظر داشت. همچنین با استی هزینه هائیکه بمنظور تأمین مقاومت لازم ساختمانها در برابر شدت معینی از زلزله بعمل می آید نیز به برآوردهای فوق افزود.

هدف مهندسي زلزله آن است که جمع خسارت هاییکه برای مدت ... یا ... سال وارد میشود بعد اقل تنزل کند و بعبارت دیگر هدف آن است که نسبت هزینه بهرهوری بحداقل ممکن کا هشی یابد.

مقررات و پیش بینی های بعمل آمده در آئین نامه های ساختمانی معیاري برای سنجش این حقیقت است که جامعه تاچه اندازه حاضر بوده و آماده گی دارد دربرابر زلزله خود را حفظ و حراست نماید. بعلاوه مقررات پیش بینی شده در آئین نامه های ساختمانی زلزله با استی قاعدة براساس آنالیز بعمل آمده درباره هزینه بهرهوری

گدوین گردد. مهندسی زلزله هنوز با آن پایه توسعه نیافته است که بتواند هزینه بهرهوری را دقیقاً تأمین کند. بانتیجه سرمایه گذاری بسیاری برای مدت طولانی در ساختمانها - پلاها - سدها و کارخانجات و بخش‌های مختلف بعمل آمده است بدون آنکه دقیقاً بدانیم نسبت هزینه بهرهوری لازم بچه میزان است. درباره اثرات اقتصادی زلزله‌های رویداده درسابق مطالعات کمی بعمل آمده است ولی کاروکوشش بسیاری هنوز دراین باره دریش است.

زلزله‌های مشابه نتایج و عواقب متفاوتی درکشورهای مختلف بیار می‌آورند زلزله‌ای شبیه زلزله سال ۱۹۶۰، شیلی بخشی از مملکت را ویران کرد و بمراکز اقتصادی اندکی امکان ادامه حیات داد. درصورتیکه در زلزله آلسکا چون قسمت اعظم ایالات متحده آسیب ندیده بود آتاژونی توانست بمنطقه آسیب دیده کمک نماید. بهرجال هر مملکتی باید با تجزیه و تحلیل موقعیت اجتماعی و اقتصادی خود درباره آئین نامه ساختمانی زلزله و مقررات مربوط با آن واینکه تاچه میزان میخواهد کشور را در برابر خطرات زلزله حفظ کند تصمیم بگیرد.

هزینه ساختمان‌های مقاوم دربرابر زلزله :

اغلب از مهندسین زلزله سؤال می‌شود که هزینه ساختمان‌های مقاوم دربرابر زلزله بچه نسبتی از ساختمان‌های معمولی فزونی دارد. بدیهی است بین سؤال نمیتوان باسانی جواب ساده‌ای داد. زیرا مقاومت ساختمان‌های مقاوم دربرابر زلزله میتواند درجات مختلفی داشته باشد و هریک از این درجات با بخطور انداختن بعضی از شرائط و یا اقتصاد محلی ممکن است همراه باشد بنابراین قبل از بسته مقاوم استاندارد و قراردادی تعریف و مشخص گردد. اگر منظور از مقاومت قراردادی بکار بدن کارگران ماهر و مصالح خوب باشد دراین صورت افزایش هزینه برای آنکه ساختمان مقاومی دربرابر زلزله داشته باشیم اندک خواهد بود. از طرف دیگر اگر معمولاً طراحی ضعیف بوده و مصالح بد مصرف می‌شود دراین صورت برای آنکه ساختمان‌های مقاوم دربرابر زلزله داشته باشیم هزینه بمقدار زیادی افزایش خواهد یافت. مطالعات سیستماتیک و کمی برای حل مسئله دراین باره بعمل آمده است بنظر می‌رسد که دلیل وجود ندارد که نتوان بادقت بیشتری افزایش قیمت طرحهای ساختمان‌های مقاوم دربرابر زلزله را ضمن مقایسه با ساختمانی معمولی که در شرایط خاصی بنا می‌گردد تعیین کرد.

قسمتی از این مطالعات باید صرف آنالیز ترکیب طریقه‌های مختلف محاسبه و مصالح متفاوت ساختمانی گردد تا بهترین نوع ترکیب با توجه بوضع اقتصادی صحیط بdest آید. درحال حاضر آئین نامه‌های ساختمانی طرحهای مقاوم دربرابر زلزله را مشخص و معین مینماید ویرای هرینائی هزینه تقریباً مشخصی از لحاظ مقاومت دربرابر زلزله وجود دارد. باید توجه داشت بهر ساختمانی درجه معینی از زلزله میتواند با آن آسیب برساند و طبعاً زلزله‌های شدیدتر از زلزله محاسبه شده خسارت بیشتری بیار خواهد آورد و بدیهی است هزینه تعمیر و

مردم خرابیهای با ازدیاد شدت زلزله بمراتب افزایش خواهد یافت. هرگاه این خسارات بطور کامل معین وبرآورده شود. علت افزایش هزینه کلی بهای ساختمان معلوم خواهد شد. بنظر میرسد که مقررات متدرج در آئین نامه های فعلی ساختمانها مقاومت یکنواخت به تمام قسمت های ساختمان در مقابل خرابی نمیدهد بلکه بعضی قسمت ها مقاومتر و برخی قسمت ها ضعیف تر خواهند بود. بدون هیچ گونه تردیدی این امر سبب افزایش هزینه طرحهای ساختمانها مقاوم در برابر زلزله میگردد.

هزینه ترمیم خرابیها :

بدست آوردن و تعیین هزینه حقیقی ترمیم خرابیها بسیار مشکل است. علت مهم و اساسی این امر آن است که قسمت اعظم تعمیرات در شرائط فوری و خاصی صورت میپذیرد. مشکل دیگر تعیین حدی است که تعمیرات باید انجام پذیرد. تعمیرات ممکن است:

- حداقل و ضروری باشد تا از فروریختن ساختمان و یا بیارآوردن خسارت بیشتر جلوگیری کند.
- کوشش لازم برای آنکه ساختمان بوضع اولیه خود برگردد. بدیهی است در این حالت منظور آن است که از لحاظ مقاومت نیز همان مقاومت اولیه را بدهد.
- بالاخره هدف از کوشش بیشتر آن است که ساختمان بوضعی درآید تا در مقابل زلزله های آینده مقاومت نماید.

تعمیرات در هر یک از حدود فوق الذکر اغلب با سایر اصلاحات ویرهات ها و یا مدرن کردن ساختمان ممکن است توانم باشد از اینرو همواره تعیین آنکه چه مقدار از هزینه انجام شده مربوط به زلزله بوده است چنان ساده و آسان نیست.

تخلیه کردن شهرهای ویرانشده :

پس از هر زلزله محرب پیشنهاد ترک شهر ویرانشده چنان غیر معقول و نادر نیست. ولی با این همه فقط پس از انجام مطالعات کافی از وضعیت و چگونگی امر میتوان چنین تصمیمی اتخاذ کرد. تخلیه شهر والدز Valdez الاسکا خود یک نمونه است. پس از وقوع زلزله ۱۰ مارس ۱۹۶۴ تصمیم گرفته شد شهر را ترک گفته و شهر جدیدی تقریباً در ۹ کیلومتری شهر قدیمی که کمتر احتمال ویرانی میروند ساخته شود. اتخاذ تصمیم برای ترک شهر زلزله زده ای مستلزم آن است که اطلاعات کافی درباره تعداد دفعاتی که زلزله روی میدهد شدت لرزش زمین، درجه خرابی که زلزله ممکن است بیارآورد و همچنین هزینه ترمیم خرابیهای ناشی از زلزله داشت. این هزینه با استناد به این خارج ساختن شهر جدیدی در محل تازه برابر کند و بعلاوه باید از لحاظ ارتش مادی نیز محل جدید با نقاط دیگر مقایسه شود.

در حال حاضر اطلاعات درباره کلیه مطالبات فوق الذکر در دسترس نیست. از لحاظ روانی نیز مسئله جابجا

کردن ساکنین شهر باید مورد مطالعه قرار گیرد و این خود در مرحله اول اهمیت قرار دارد.

هزینه‌های اولیه سرویس‌های فوری :

یکی از هزینه‌های مستقیم اولیه هزینه برقراری سرویس‌های اولیه و فوری است. مواد غذائی و همچنین پناهگاه‌های موقتی برای آسیب دیدگان باید تهیه و پیش‌بینی گردد. مکانهای موقتی برای احتیاجات اولیه و ضروری نیز باید تهیه گردد سیستم حمل و نقل فوری باید برقرار شود و اقدامات اولیه بمنظور تأمین بهداشت عمومی باید بعمل آید. دریشتر زلزله‌های بزرگ از کلیه امکانات و همچنین قوای نظامی که معمولاً تعلیمات لازم را دیده‌اند و کاملاً برای مقابله با موقع غیر عادی آمادگی دارند بمنظور برقراری نظم و دادن سرویس‌های لازم بآسیب دیدگان استفاده می‌شود.

خسارتهای غیر مستقیم :

در اثر زلزله خسارتهای غیر مستقیم نیز وارد می‌آید. ناسامانی در امور تجارتی و صنعتی جامعه در اثر زلزله یک امر اجتناب ناپذیر است. بسیاری از مردم از ترس فرار را برقرار در نقطه زلزله زده ترجیح میدهند. بدینهی است صاحبان صنایع و حرف، نیز از این امر مستثنی نیستند. صنایع وابسته ممکن است رها کردن صنعت را از مقابله با پرداخت خسارت ناشی از زلزله ترجیح دهند. از طرف دیگر ممکن است فایده غیر مستقیمی نیز از زلزله عاید بعضی صنایع گردد مثلاً صنایعی که طبق برنامه دراز مدت در راه نوکردن ماشین آلات کارخانه قدم بر میدارند ممکن است در اثر زلزله برنامه فوری برای مدرن کردن کارخانه تنظیم نمایند که طبعاً فایده تنظیم چنین برنامه‌ای بجامعه خواهد رسید.

استفاده از زمین‌های نامساعد برای ساختمان:

مسئله دیگری که باید با آن توجه شود مشکل استفاده از زمین است. امروزه ثابت شده است که بعضی از زمینها برای احداث ساختمان مناسب نمیباشند زیرا ممکن است در اثر حدوث زلزله بعلت لغزش زمین و یا ریزش زمین وغیره بساختمانها خسارت‌های شدید وارد آید. لذا این سؤال مطرح می‌شود که آیا دولت میتواند اجازه ساختمان در چنین زمین‌های نامساعدی بدهد؟ بنابراین تصمیمی که مؤسسات مجاز و دولتی درباره زمینهایی که برای احداث بنا مساعد نیستند خواهد گرفت بخصوص در مواقعی که شهر در حال توسعه است خود مسئله بسیار مشکلی است. خطر از دست رفتن سرمایه ایجاد می‌کند که فقط در زمینهای ساعد خوب ساختمانها بنا گردند از این‌رو پیشرفت و توسعه علم مهندسی زلزله در این زمینه ضروری است تا بتوان زمینهای نامساعد را نیز برای مقابله و مقاومت بالرزش‌های ناشی از زلزله آماده کرد. زمینی که برای احداث مرکز راکتورهای اتمی در نظر گرفته می‌شود و باید کاملاً مورد بررسی و مطالعه و ارزیابی قرار گیرد.

بیمه زلزله:

حوادث ناشی از زلزله و خسارت‌های حاصله از آن با توجه باطلات انتیکه در حال حاضر در دست است دقیقاً نمیتوان تعیین کرد. از این‌رو اغلب این سوال بخاطر میرسد که چرا بیمه زلزله راه حلی برای این مشکل نیست. درحوادث غیر قابل پیش‌بینی از قبیل آتش‌سوزی، تصادفات اتومبیل و بیماری نرخ بیمه با توجه به این‌گونه بحث‌ها می‌شود و یا باید بشود که سود عادله‌ای نصیب بیمه‌گذار گردد. این سود عادله بدون آنکه اطلاعات دقیقی از یک‌ایکت حوادث در دست باشد تعیین می‌شود. بعنوان مثال میتوان گفت که احتمال آتش‌سوزی در یک ساختمان بخصوص و چگونگی و مقدار خسارت‌یکه در اثر آتش‌سوزی ممکن است بینند و هزینه تعمیرات را نمیتوان قبلّاً و بطور دقیق تعیین و برآورد کرد. ولی چون هرساله چندین هزار خسارت آتش‌سوزی پرداخت می‌شود بنابراین از لحاظ آمار میتوان خسارات وارد و نرخ بیمه را تعیین کرد. نرخ بیمه ضرورتی ندارد که منعکس کننده اختلاف بین ساختمان‌یکه خوب ساخته شده و خوب نگهداری می‌شود با ساختمان‌یکه بد ساخته شده و بد نگهداری می‌شود در مورد آتش‌سوزی باشد. با این‌همه مقررات شرکت‌های بیمه اثر شدیدی روی استاندارد ساختمان‌ها چه از لحاظ مصالح و چه از نظر نگهداری می‌گذارد و آنها را بسوی یک حد معینی از استحکام واگمنی سوق میدهد.

بنابراین ملاحظه میگردد که چرا شرکت‌های خصوصی نمی‌وانند با این بیمه زلزله براساس مقررات بیمه آتش‌سوزی اقدام نمایند زیرا خطریکه از زلزله متصور است دقیقاً قابل پیش‌بینی نیست لذا بیمه زلزله نیز فعلاً امکان پذیر نیست. از اینرو اگر باید برنامه‌ای برای بیمه زلزله تهیه گردد دولت مرکزی بایستی

در این مورد نقش اساسی را بعده‌گیرد مطالعات مقدساتی از طرف مقامات دولتی در این باره بعمل آمده است.

برنامه بیمه حوادث در زلزله نو :

در زلزله نو برنامه‌ای برای بیمه حوادث تنظیم شده است با این معنی که از کلیه بیمه‌ها مانند آتش‌سوزی وغیره مبلغی اخذ می‌گردد. این وجه اضافی که توسط شرکت بیمه گرفته می‌شود دریک صندوق مرکزی دولتی جمع آوری می‌شود و این صندوق در موقع حدوث مصیبت‌های ملی و همه‌گیر از قبیل زلزله و جنگ و طوفان وسیل و غیره بکمک آسیب دیدگان می‌شتابد. صندوق فوق الذکر در سال ۱۴۰۹ آغاز به کار کرد و از آن تاریخ تا کنون هیچ‌گونه زلزله بزرگی روی نداده است با این همه در حدود یک‌میلیون دلار با بت خسارت ناشی از زلزله پرداخت کرده است.

باید بسادآور شد که زلزله نو از نظر زلزله خیزی شبیه ایالت کالیفرنیا آمریکا است ولی جمعیت آن $\frac{1}{3}$ و سرمایه گذاری آن در حدود $\frac{1}{3}$ کالیفرنیا است. هرگاه چنین برنامه‌ای با موقیت در کشور بزرگی مانند ایالات متحده آمریکا اجرا شود نرخ بیمه باید متناسب با حوادث ناشی از زلزله و چگونگی خسارت وارد از آن در هر منطقه و همچنین مقاومت ساختمانها تعیین شود. برای تحقق این امر لازم است که تحقیقات مخصوص و مستقیمی به منظور تهییه اطلاعاتی درباره تعیین آسیب پذیری مناطق مختلف و همچنین تحقیقاتی درباره ساختمان زمین و عوامل متعددی زیر بنای ساختمانها که تأثیر بسزائی در زلزله روی ساختمانها دارد بعمل آید. فرصت بقدری کم و خسارت وارد ناشی از زلزله باندازه‌ای زیاد است که این امر را نباید باشتاد زدگی توأم با اشتباه و لغزش انجام داد.

هزینه بیمه زلزله :

جان، ر، فریمن John R. Freeman در کتاب «خسارت ناشی از زلزله و بیمه» خسارت وارد از زلزله را در هر سال برای منطقه بازیله خیزی از درجه ۳ در حدود ۱ سنت برای هر ۱۰۰ دلار ارزش ساختمان برآورد کرده است. برای شرق آتاژونی خسارت را در حدود یک سنت برای هر ۱۰۰ دلار ارزش ساختمان تخمین زده است. قبل از خسارت سالیانه را برای منطقه بازیله خیزی از درجه ۳ با ۳ میلیون جمعیت بطور متوسط در حدود ۳۰۰۰۰۰۰۰ دلار برآورد کرده بودیم. هرگاه ارزش سرمایه گذاری سرانه را در حدود ۳۰۰۰۰ دلار برآورد کنیم خسارت سالیانه وارد ناشی از زلزله معادل ۵ سنت برای هر صد دلار در منطقه زلزله خیزی از درجه ۳ خواهد بود بنابراین برآورد «فریمن» دو برابر مقدار فوق است همچنین «فریمن» بادآور شده است که هرگاه بیمه زلزله اجباری گردد میتوان با مبلغی کمتر از مقدار فوق ضمن انجام بیمه آتش‌سوزی نسبت به بیمه زلزله اقدام کرد. اگر بیمه زلزله اجباری شود لازم است که در سالهای اولیه شروع بیمه زلزله در صورت وقوع زلزله مصیبت باز حکومت مرکزی به شرکت‌های بیمه کمک کند. بدیهی است بیمه‌های دواز مدت زلزله بشرط آنکه زلزله شدید و مصیبت بازی در شروع بیمه روی ندهد با نرخ ۱۰ سنت

برای صد دلار میتواند علاوه بر جبران خسارت وارد ناشی از زلزله هزینه اداری شرکت بیمه را تأمین کرده و سود مناسبی نیز برای شرکت دربرداشته باشد.

از آنچه گفته شد چنین نتیجه گرفته میشود که برقراری بیمه زلزله عملاً ممکن است ولی در هر حال بیمه زلزله نمیتواند جای ساختمانهای مقاوم در برابر زلزله را بگیرد. بهترین برآنمۀ بیمه زلزله باید با تشویق صاحبان ساختمانها با احداث ابنيه‌های مقاوم در برابر زلزله بمنظور تقلیل نرخ بیمه زلزله توأم باشد.

تلفات و مجروحین زلزله :

تعداد سجروحین و تلفات ناشی از زلزله بستگی بعوامل بسیاری از قبیل بزرگی زلزله و درجه تراکم جمعیت و چگونگی ساختمانها و امکانات و تحرک سازمان آتش نشانی وغیره دارد. زلزله کوچک سال ۱۹۶۰ شهر آفادیر در مراکش به بزرگی ۷ ره حدود $\frac{1}{3}$ جمعیت سی هزار نفری شهر را کشت. در حالیکه زلزله سال ۱۹۰۶ سانفرانسیسکو با بزرگی ۸۲ فقط ۷۰۰ نفر تلفات داد. زلزله سال ۱۹۱۳ توکیو با اینکه از زلزله سانفرانسیسکو کوچکتر بوده بیش از ۱۰۰۰ نفر تلفات داد بیشتر این عدد در اثر آتش سوزی عظیمی که در اثر زلزله ایجاد شده بود تلف شدند در زلزله سال ۱۹۶۴، آلاسکا با بزرگی ۴۸ بیشتر از ۱۰۰ نفر تلف نشدن در صورتیکه این زلزله بمقدار قابل توجهی از زلزله آفادیر بزرگتر بود و جمعیتی در حدود ۵ برابر جمعیت آفادیر را در برابر گرفته بود.

زلزله هائیکه سابقاً در اتازونی روی داده است. از نظر کمی تلفات قابل توجه است زلزله های بزرگ سالهای ۱۸۱۱ و ۱۸۱۲ دره بیسی سی لی و زلزله بزرگ سال ۱۸۵۷ و ۱۸۷۲ کالیفرنیا بعلت آنکه در مناطق پراکنده و کم جمعیتی روی داده اند تلفات اند کی داشته اند بعلاوه زلزله های دیگری که نتوانستند خساراتی بیار آورند روی دادند که خوشبختانه کانون آنها در نزدیکی شهرها نبوده است. حتی زلزله هائیکه بشدت شهر های سانفرانسیسکو (۱۹۰۶) و لانگ بیچ (۱۹۳۳) و انکوراژ (۱۹۶۴) را بلرده در آوردند تلفات نسبتاً اند کی را سبب شدند. به حال بررسی این زلزله ها نشان میدهد که امکان تلفات انسانی کم جنبه تصادفی داشته است. بدیهی است که زلزله در ساعت های مختلف روز ممکن است حادث شود و شکی نیست که اگر زلزله موقعی روی دهد که تعداد بیشتری از مردم در معرض خطر فرو ریختن ساختمانها قرار گیرند تلفات انسانی بمقدار زیادی افزایش خواهد یافت. در زلزله سانفرانسیسکو ساکنین شهر در موقع حدوث زلزله در خواب بودند. در زلزله لانگ بیچ مدرسه ایکه شدیداً خسارت دید خالی بود و در انکوراژ آپارتمانیکه تماماً فرو ریخت هنوز اشغال نشده بود و مورد استفاده قرار نگرفته بود. شهر سوارد (Seward) واقع در آلاسکا جشنی برای بعد از ظهر ۲۷ مارس ۱۹۶۴ تدارک دیده بود که قسمت اعظم جمعیت شهر میباشد در اسکله جمع میشدند در آخرین لحظات انجام مراسم جشن به بعد موکول گردید. زلزله در ساعت ۳ ره بعد از ظهر

روی داد. اسکله و موج شکن ها در اثر امواج حاصله از زلزله درهم شکسته و درآب غرق شدند بدیهی است در چنین شرائطی تعداد زخمی شدگان و تلفات بچند برابر افزایش یافته و زلزله جنبه مرگبار بخود میگرفت. هر اندازه جمعیت شهر زیادتر باشد تعداد تلفات و مجروهین نیز بهمان نسبت بیشتر خواهد بود.

آسیب‌پذیری ساختمانها :

هر گاه بخواهیم تعداد مجروهین و تلفات احتمالی ناشی از یک زلزله شدید را برآورد کنیم لازم است که درجه آسیب‌پذیری ساختمانهای موجود را ارزیابی کنیم. به حال از عمر « آئین نامه ساختمانی زلزله » که در آئین نامه های ساختمانی آنرا پذیرفته اند دیرزمانی نمیگذرد و قسمت اعظم ساختمانها قبل از اجرای آئین نامه ساختمانی زلزله ساخته شده اند. بنابراین بسیاری از این ساختمانها در اثر زلزله شدید بکلی ویا قسمتی از آن فروخواهد ریخت و درنتیجه تلفات جانی بیار خواهد آورد. در منطقه زلزله خیزی از درجه سه در حدود ۲ هزار مسکن از لحاظ زلزله آسیب‌پذیر تشخیص داده شده است که در میان آنها چندین مدرسه نیز وجود دارد. در بسیاری از شهرها خرابی و ویرانی ساختمانها در اثر زلزله آنطور که باید مورد توجه قرار نگرفته است با این امید که انشاء الله تا پایان عمر این نوع ساختمانها و تجدید بنای آنها زلزله شدید و مصیبت باری روی نخواهد داد.

دانستن تعداد این نوع ساختمانها در منطقه زلزله خیزی سه و تعیین نفرات ساکن در آنها و بزرگی حادثه ایکه این نوع ساختمانها میتوانند بوجود آورند و هزینه ایکه برای تجدید ساختمان آنها موردنیاز است و امکانات ایمنی قابل اجرائی که میتوان منظور داشت حائز کمال اهمیت و شایان توجه بسیار است.

در لوس آنجلس تعداد این نوع ساختمانها به ۴۰۰۰ بالغ میگردد و در منطقه لوس آنجلس این تعداد به ۱۰۰۰ برآورد شده است. بیشتر آنها ساختمانهای تجاری با مصالح بنائی و آپارتمانها و کارخانجات هستند. هر گاه حداقل ساکنین هر ساختمان را ۵ نفر در نظر گیریم در اثر زلزله شدید جان نیم میلیون نفر در خطر خواهد بود. ارقام فوق نمایشگر خطری است که حتی در صورت خرابشدن قسمتی از خانه ها جامعه را تهدید میکند. اگر تعداد خانه های مذکور اندک بوده راه حل ساده آن تخریب و نوسازی بنا بود ولی وقتیکه تعداد آنها به ۱۰۰۰۰ بالغ گردد آنوقت هزینه آن به ۱۰ تا ۱۰ بیلیون دلار بالغ خواهد شد. صرف چنین هزینه ای خود همانند ضربه ای خواهد بود که یک زلزله شدید میتواند وارد آورد. در شهر لانگ بیچ برنامه ای بمنظور مقاوم کردن ساختمانها ویا تخریب و تجدید بنای ساختمانهای آسیب‌پذیر شروع شده است.

ساختمانهای دیگری نیز وجود دارد که مقاوم بودن آنها در برابر زلزله محل تردید است از جمله این ساختمانها میتوان سدهای خاکی را نامبرد که کمترین ترک حاصله در آن میتواند مصیبتی بزرگ بیار آورد. وجود تعداد زیادی از این قبیل ساختمانها که ترک حاصله ناشی از زلزله در آنها میتواند بقیمت گزافی تمام شود

و یا حوادثی بیافریند خود یک مشکل بزرگ اجتماعی محسوب میشود. اگر کلیه مسائل مربوط به مهندسی زلزله حل گردد بنحویکه تمام ساختمانهای جدید تا حد معینی در برابر زلزله مقاوم باشند باز هم مسائل و مشکلات بسیاری در مورد زلزله باقی خواهد ماند که باید حل و برطرف شوند. با روشنی که فعلاً در مورد تجدید بنای ساختمانهای کهنه عمل میشود برای آنکه کلیه ساختمانها نوسازی شده و در برابر زلزله مقاوم گردند. ه تا ۱۰۰ سال وقت لازم خواهد بود. لذا این سوال مطرح میگردد که جامعه برای حل این مشکل چگونه و با چه سرعتی باید اقدام کند.

اکثریت ساختمانهای واقع در شرق Rocky Mountains در برابر زلزله شدید آسیب پذیرند و این آسیب پذیری در بسیاری از آنها فوق العاده است. حتی زلزله‌ای با شدت متوسط میتواند خرابی بسیاری در هر یک از شهرهای این قسمت بیار آورد. تعداد حقیقی آسیب پذیری شهرهای واقع در شرق امریکا هنوز کاملاً تعیین نشده است. برای تعیین آن باید قبل احتمال حدوث زلزله و همچنین مقاومت ساختمانهای این قسمت از کشور تعیین گردد تا بتوان تعداد زخمی شدگان و یا تلفات و خسارت احتمالی در اثر وقوع زلزله را برآورد کرد.

اهمیت خسارت ناشی از زلزله واردہ بتأسیسات نظامی:

اثر ویرایهای واردہ بتأسیسات نظامی فقط محدود بهزینه ترمیم آن نمیگردد. از آنجاییکه عوامل نظامی باید بطور صحیح و مرتب وظائف خود را انجام دهند بنابراین باید طوری محاسبه و طرح شوند که در مقابل قویترین لرزشی که امکان حدوث آن میرود مقاومت نمایند ضمناً باید توجه داشت که آسیب پذیری عوامل اقتصادی در اثر زلزله در زمان جنگ بمراتب بیشتر از زمان صلح حائز اهمیت است.

پیش‌بینی و کنترل حوادث:

طبق نظریه‌های جدید حوادث قابل مطالعه و پیش‌بینی و کنترل هستند. زلزله خود بالنفسه قابل کنترل نیست ولی زلزله مصیبت محسوب نمیشود. بلکه خسارت عظیم واردہ بساخته‌های انسانی و زخمی شدن و تلفات ناشی از زلزله است که مصیبت را بوجود می‌آورد و این امر میتواند تحت کنترل قرار گیرد.

آنکه در عرض بلایای مختلف از قبیل زلزله - طوفان - سیل و آتش سوزی دائمی قرار دارد. در این کشور مطالعات برروی حوادث با شدت دنبال میشود. تعداد زیادی انسیتیو مشغول تحقیق و مطالعه در باره پیش‌بینی و جلوگیری از حوادث هستند. این انسیتیوها که در صف اول پژوهش در باره حوادث قراردارند وابسته بدولت و یا دانشگاهها هستند. در کشور اتارزونی تحقیقات درباره حوادث آنهم با مقیاس بسیار کم فقط توسط دانشمندان جامعه‌شناس بعمل می‌آید. مطالعات درباره حوادث بطور اعم و دربرورد زلزله بویژه هنوز در مراحل اولیه قرار دارد. (بقیه مطالعه را در صفحه ۴۲ مطالعه فرمائید)

Economic and Social Aspects of the Earthquake Problem

by :

Homayoun Haghghi

Over \$ 70 billion per year are being expended currently on construction in the United States , of which approximately \$ 10 billion are expended in the more Seismic regions of the country. For the following two very destructive earthquakes , Alaska 1964 ; and San Francisco, 1906 - it is estimated that losses per capita ranged from \$ 5000 for San Francisco in 1969 dollars.

The foregoing figures indicate roughly the size of the problem, and it can then be asked : what is the proper amount that should be spent to provide protection against earthquake? This is not an easy question to answer.

To give a rational answer to the question of how much expenditure on protection against earthquakes is justified on economic grounds, additional information must be developed on the real cost of providing strength to resist earthquakes and the real cost of the earthquake damage.

It has been observed that when earthquake design requirements are put into effect, the quality and durability of construction are improved and, therefore, the extra cost should not all be charged to earthquake protection. Consideration must also be given to the fact that the additional structural strength to resist earthquakes is effective in resisting wind forces and blast pressures as well; also , the repair of earthquake damage can result in a structure that may be better than it was before the earthquake. Consideration must also be given to the fact that the most costly damage may be to non structural elements of a building rather than to the force resisting elements. As effort should be made to determine the cost - benefit ratio of earthquake protective measures. Currently used design procedures can give widely different cost - benefit ratios for different buildings, and they are thought to lead to more costly earthquake damage than is appropriate.

At present, earthquake insurance is not widely in effect, mainly because it is not readily available; it provide only limited coverage and is relatively costly. Since their unfortunate experiences with the 1906 San - Francisco earthquake , insurance companies have been cautious about overcommitting themselves in earthquake insurance and rightly so.

All the property owners that take earthqnake insurance in Los Angeles are essentially insuring against the same major destructive earthquake ; as we know , this event could conceivably result in a loss of \$ 50 billion.

From the point of view of the insurance industry, the relatively few metro - politan areas in the more seismic regions are the clients who want to insure against relatively infrequent but very costly events for which, unfortunately, there is a small

but finite probability of occurrence in the near future. It is this last factor, of course, that makes the proposition unsuitable for private insurance companies, for otherwise the appropriate insurance premiums are not unreasonable.

Many of the old buildings are of particularly hazardous kinds of construction and are liable to partial or complete collapse in the event of strong shaking with likelihood of injury and loss of life.

In view of the large number of such older buildings and their susceptibility to earthquake damage, studies should be made of this particular aspect of the earthquake problem to determine:

- 1 - How many of these buildings there are,
- 2 - What investment they represent,
- 3 - How many persons live or work in them,
- 4 - What are the expectations of damage,
- 5 - What reasonable rehabilitation might be made.

It is not feasible to require all of these buildings to be rebuilt or demolished immediately. This would be an economic disaster comparable to a great earthquake. However, a program of rebuilding or demolishing the most hazardous structures should be implemented in such a way as to avoid unreasonable financial hardships and the program should be continued until the problem is solved.

It has been estimated that during historical times about 70 million people have lost their lives in earthquakes or their immediate after-effects, such as fires, tsunamis, landslides, and so forth. Casualty figures for many earthquakes, have reached truly catastrophic levels, for example, 137000 in Hokkaido, Japan (1730); 60000 in Lisbon, Portugal (1755); 40000 in Quito, Ecuador (1797); 40000 in Peru and Ecuador (1868), 19000 in Kongara, India (1905); 83000 in Messina, Italy (1908); 30000 in Avezzano, Italy (1915); 100000 in Kansu, China (1920), 99000 in Tokyo, Japan (1923); 200000 in Nan-shan, China (1927); 30000 in Quetta, Pakistan (1935); 28000 in Chile (1939); 10000 in Agadir, Morocco (1960); 12000 in Qazvin, Iran (1962); and 11000 in Khorasan, Iran (1968). These very large numbers were, no doubt, due to special conditions as there have been other earthquakes in which the casualties were comparatively small in number. The injuries and loss of life during an earthquake depend on many factors - such as magnitude of the

earthquake, proximity to a large and densely populated city, kind and quality of construction, time of occurrence, and others; even the element of chance plays an important role.

It seems certain that practical methods of earthquake-resistant design and construction can be evolved for all works of man, such as dams, buildings, bridges, and so on, that would largely eliminate hazard to life and limb and that even such almost irresistible phenomena as large earth slides and tsunamis, when properly understood and taken into account could be rendered much less hazardous than in the past.

The most feared aspect of an earthquake is its ability to create a disaster ; that is, in a short interval of time to produce such severe damage or loss of life as to give a disruptive shock to society.

The control of an earthquake disaster will depend largely on the proper functioning of public agencies , such as fire and police departments , hospital and health facilities, city administration, and others. It will also depend largely on the functioning of public agencies, such as electric power , water supply, food supply , transportation and communication agencies, The interaction of these services in times of disaster should be studied and the most appropriate methods of organization , preparation and operation should be developed.

Injury and loss of life is more shocking to society than is an economic disaster, and this seems to be particularly true in the case of earthquakes.

As earthquake can also ignite hundreds or even thousands of small fires which under certain conditions can spread uncontrolled to produce a great fire disaster. San-Francisco (1906) and Tokyo (1923) are instances where earthquake produced fire, did enormous damage and caused great loss of life. The formation, behavior and control of such large fires are not well understood; in view of the possible disastrous consequences it seems important that studies be made of the earthquake - fire problem aimed at developing practical methods for avoiding and controlling such disasters .